

สรุปผลการประชุมคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑
วันศุกร์ที่ ๒ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๑ ณ ตึกภักดีบดินทร์ ทำเนียบรัฐบาล

นายกรัฐมนตรี (พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา) เป็นประธานการประชุมคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ วันศุกร์ที่ ๒ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๑ มีการพิจารณาและรับทราบเรื่องต่าง ๆ พร้อมทั้งได้มอบนโยบายและข้อสั่งการ มีรายละเอียดดังต่อไปนี้

๑. เรื่องเพื่อทราบ ๒ เรื่อง

๑.๑ การแต่งตั้งคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๒๔/๒๕๖๑ วันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๑ และกรอบการดำเนินงานของคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติในการจัดประชุม ปี ๒๕๖๑ จำนวน ๔ ครั้ง

๑.๒ การดำเนินงานของคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติปี ๒๕๕๗-๒๕๖๐ มีการประชุม จำนวน ๗ ครั้ง มีเรื่องที่ทำเนียบแล้วเสร็จ จำนวน ๓๐ เรื่อง และเรื่องที่ต้องดำเนินการต่อ จำนวน ๒๑ เรื่อง และผลการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของประเทศทั้ง ๖ ยุทธศาสตร์

๒. เรื่องเพื่อพิจารณา ๖ เรื่อง

๒.๑ แนวทางการดำเนินงานของคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ และคณะอนุกรรมการ มีการพิจารณา ดังนี้

(๒.๑.๑) เห็นชอบการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการภายใต้คณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ จำนวน ๔ คณะ ได้แก่ (๑) คณะอนุกรรมการยุทธศาสตร์การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ (๒) คณะอนุกรรมการกลั่นกรอง วิเคราะห์โครงการและติดตามประเมินผลการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ (๓) คณะอนุกรรมการวิเคราะห์ติดตามสถานการณ์และการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ และ (๔) คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนโครงการขนาดใหญ่และโครงการสำคัญ โดยคำสั่งใดที่ซ้ำซ้อนกับคำสั่งนี้ ขอให้ใช้คำสั่งนี้แทน

(๒.๑.๒) เห็นชอบโครงสร้างและการกำหนดบทบาทหน้าที่ของสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (สทนช.) ในระยะที่ ๒ ให้เพิ่มเติมส่วนราชการ ๓ ส่วน คือ (๑) กองความร่วมมือระหว่างประเทศ (๓) กองวิชาการ (๓) สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติภาค ๑-๖ และมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน สำนักงานงบประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องให้แล้วเสร็จภายใน เดือนมิถุนายน ๒๕๖๑ โดยให้ สทนช. ประสานต่อไป

(๒.๑.๓) เห็นชอบหลักเกณฑ์และแนวทางการเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ และการกำหนดขอบเขตงานของสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ เพื่อให้หน่วยงานใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติต่อไป

๒.๒ แผนงานและงบประมาณการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ มีประเด็นพิจารณา ดังนี้

(๒.๒.๑) เห็นชอบในหลักการ แผนเพิ่มเติมปี ๒๕๖๑ (แผนงานเร่งด่วนและแผนการบริหารจัดการน้ำเชิงพื้นที่อย่างเป็นระบบ Area Base) ที่ผ่านเกณฑ์การพิจารณา จำนวน ๒๑๖ โครงการ และงบประมาณ ๔,๒๑๒ ล้านบาท ในพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภาคกลาง และภาคเหนือ โดยให้หน่วยงานไปดำเนินการปรับแผนใช้เงินเหลือจ่ายของหน่วยงานก่อน หากไม่เพียงพอให้เสนอขอสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นต่อไป

(๒.๒.๒) แผนงานบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ปี ๒๕๖๒ การพิจารณาปรับลดงบประมาณตามหลักเกณฑ์ จากกรอบวงเงิน ๑๓๐,๒๒๐ ล้านบาท คงเหลือกรอบวงเงิน ๑๒๘,๗๘๓ ล้านบาท ที่ประชุมมีมติ มอบหมายให้ สทนช. ร่วมกับ สำนักงานงบประมาณไปดำเนินการจัดทำแผนงานโครงการ และงบประมาณรายจ่ายแบบบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ (ด้านน้ำ) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ต่อไป โดยให้พิจารณารวมถึงแผนงานที่มีผลสัมฤทธิ์ในการแก้ไขปัญหาเชิงยุทธศาสตร์น้ำที่บรรจุอยู่ในแผนงานบูรณาการอื่น ๆ ด้วย

(๒.๒.๓) การจัดทำแผนแม่บทโครงการสำคัญ ปี ๒๕๖๑-๒๕๖๕

(๑) เห็นชอบให้ สทนช. เป็นหน่วยงานหลักในการบูรณาการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จัดทำแผนแม่บทการแก้ไขปัญหาเชิงพื้นที่อย่างเป็นระบบ ปี ๒๕๖๑-๒๕๖๕ และสร้างการรับรู้กับทุกหน่วยงานให้แล้วเสร็จภายในปี ๒๕๖๑ เพื่อให้เกิดการขับเคลื่อนอย่างเป็นรูปธรรม

(๒) มอบหมาย สททช. ร่วมกับสำนักงานงบประมาณ พิจารณาแผนงานและแหล่งเงินที่เหมาะสม ในการดำเนินโครงการขนาดใหญ่/โครงการสำคัญตามแผนแม่บท ปี ๒๕๖๑-๒๕๖๕ เพื่อไม่ให้กระทบต่อแผนการดำเนินงาน โดยใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปี

๒.๓ การบริหารจัดการน้ำและแนวทางการพัฒนาเพื่อรองรับระเปียงเศรษฐกิจภาคตะวันออก (EEC)

(๒.๓.๑) เห็นชอบในหลักการแผนการพัฒนาเพื่อรองรับ EEC ในระยะ ๑๐ ปี ที่กรมชลประทานเสนอ และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเตรียมความพร้อมโครงการต่อไป

(๒.๓.๒) มอบหมายให้ สททช. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการใช้น้ำและอื่น ๆ จัดทำแผนปฏิบัติการและจัดลำดับความสำคัญให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาของ EEC รวมทั้งระบบโครงข่ายการส่งน้ำที่จำเป็น รวมทั้งพิจารณาในเรื่องการบรรเทาอุทกภัยด้วย

(๒.๓.๓) มอบหมายให้ สททช. เป็นหน่วยงานหลัก ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำแผนหลักเพื่อรองรับการพัฒนาในระยะ ๒๐ ปี รวมทั้งทบทวนความเพียงพอของการพัฒนาในระยะ ๑๐ ปี โดยให้ครอบคลุมถึง ๓R การเทคโนโลยีการพัฒนาน้ำบาดาลชั้นสูง และการผลิตน้ำจืดจากน้ำทะเล ทั้งนี้ ให้พิจารณาแนวทางการบริหารจัดการน้ำจากลุ่มน้ำข้างเคียงด้วย

๒.๔ โครงการบรรเทาอุทกภัยเมืองชัยภูมิ จังหวัดชัยภูมิ

- เห็นชอบในหลักการให้กรมชลประทานดำเนินโครงการบรรเทาอุทกภัยเมืองชัยภูมิ (ระยะที่ ๑) และเร่งรัดงานเตรียมความพร้อมโครงการย่อยต่าง ๆ โดยบูรณาการแผนงานร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติโครงการต่อไป

๒.๕ โครงการพัฒนาแหล่งน้ำแบบบูรณาการ พื้นที่ ๖ ตำบล อำเภอท่าหลวง จังหวัดลพบุรี

- เห็นชอบในหลักการให้ดำเนินการ 2 โครงการ งบประมาณรวม ๑๔.๑๑๗ ล้านบาท คือ (๑) โครงการขุดลอกอ่างเก็บน้ำห้วยซับไต้ ต.ซับจำปา งบประมาณ ๗.๕๗๐ ล้านบาท และ (๒) โครงการขุดลอกอ่างเก็บน้ำบึงบัวหลวง (อ่างเก็บน้ำทะเลวังวัด) หมู่ที่ ๑ , ๒ และ ๕ งบประมาณ ๖.๕๔๗ ล้านบาท โดยให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยไปดำเนินการปรับแผนใช้เงินเหลือจ่ายของหน่วยงานก่อน หากไม่เพียงพอให้เสนอขอสนับสนุนงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นต่อไป

2.6 ขอความเห็นชอบขยายระยะเวลาการดำเนินงานการใช้จ่ายงบประมาณและโอนเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณโครงการเงินกู้เพื่อการพัฒนาาระบบบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและระบบขนส่งทางถนน ระยะเร่งด่วน มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจระยะที่ 2 ของโครงการพัฒนาแหล่งน้ำบาดาลเพื่อแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำอุปโภคบริโภคประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 (เพิ่มเติม)

- เห็นชอบในหลักการให้ใช้เงินคงเหลือจากการดำเนินงานรายการเดิม จำนวน ๔๕ แห่ง งบประมาณ ๗,๒๐๑,๑๕๑.๑๘ บาท และให้ขยายระยะเวลาดำเนินโครงการพัฒนาแหล่งน้ำบาดาลเพื่อแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำอุปโภคบริโภค พ.ศ. 2558 (เพิ่มเติม) จากเดือนกันยายน 2560 เป็นเดือนกันยายน 2561

๓. เรื่องอื่น ๆ การเตรียมการเพื่อรองรับสถานการณ์น้ำ ปี ๒๕๖๑ ว่า ปัจจุบันปริมาณน้ำใช้การ สามารถรองรับความต้องการใช้น้ำในทุกภาคส่วนจนถึงสิ้นฤดูแล้ง (เมษายน ๒๕๖๑) พร้อมให้มีการเตรียมรับสถานการณ์ในช่วงฤดูฝน โดยให้ติดตามการคาดการณ์ของกรมอุตุนิยมวิทยา

๔. นโยบายและข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี (ประธาน กนช.)

๔.๑ ผลการดำเนินงานของ กนช. ที่อยู่ระหว่างการดำเนินการ ๒๑ เรื่อง ที่ยังไม่มีหน่วยงานขับเคลื่อนขยายผล ให้หน่วยงานที่รับผิดชอบต้องรายงานความก้าวหน้า สำหรับบางโครงการที่ไม่สามารถขับเคลื่อนผลักดันได้

เช่น วังหีบ ศรีสองรัก อุทกภัยจังหวัดนครศรีธรรมราช ที่ติดปัญหาในเรื่องต่าง ๆ และขาดเจ้าภาพหลักในการขับเคลื่อน ให้ สทนช.เสนอผู้รับผิดชอบมา

๔.๒ ให้ สทนช.เสนอหน่วยงานเป็นเจ้าภาพหลักในการรับผิดชอบยุทธศาสตร์ทั้ง ๖ ยุทธศาสตร์ โดยยุทธศาสตร์ที่ ๕ มอบกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นเจ้าภาพหลักในการวางแผนให้เป็นไปตามเป้าหมายพร้อมทั้งรายงานผลการดำเนินงาน และสิ่งสำคัญทุกหน่วยงานต้องสร้างความเข้าใจและประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้ทราบอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำที่กำหนดการเก็บค่าน้ำ การเกษตร ให้ สทนช. พิจารณาการเก็บค่าน้ำให้ชัดเจน และให้เป็นธรรมต่อประชาชน

๔.๓ สทนช. เป็นหน่วยงานทำหน้าที่เป็น regulator ในการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำทั้งระบบ ดังนั้น ให้นำเรื่องน้ำเสียและผังเมืองของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งหมดมาร่วมบูรณาการ ทั้งในระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาว เสนอให้นายกรัฐมนตรีเพื่อใช้เป็นข้อมูลในการตัดสินใจ

๔.๔ งบประมาณการน้ำที่หน่วยงานต่าง ๆ เสนอของงบประมาณจำนวนแสนล้านบาทนั้น เป็นงบลงทุน น้อยกว่าร้อยละ ๒๐ ส่วนใหญ่เป็นงบผูกพันเดิม งบบำรุงรักษา ดังนั้น มอบกระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ ร่วมกับ สทนช. พิจารณาว่าสามารถใช้เงินกู้ หรือเงินสนับสนุนจาก JICA ได้หรือไม่

๔.๕ สำหรับ EEC ให้ สทนช. ติดตามความก้าวหน้าในเรื่องการลงทุน ที่มีการใช้หน้าที่แตกต่างกัน โดยนำแผนของ EEC และ BOI มาบริหารจัดการน้ำให้เป็นระบบ การลงทุนให้ดูว่าสามารถร่วมกับภาคเอกชนได้หรือไม่ แต่ต้องไม่กระทบต่อภาคประชาชน

๔.๖ การบูรณาการข้อมูล Big Data ให้ สสนก. และ Gistda สนับสนุนข้อมูลให้กับ สทนช. ในการวิเคราะห์เรื่องน้ำ ให้เกิดประโยชน์สูงสุด ตรงกับความต้องการของประชาชน ช่วยในการตัดสินใจในการบริหารจัดการน้ำ

๔.๗ โครงการอ่างเก็บน้ำใสน้อย-ใสใหญ่ และแหล่งเก็บน้ำอื่น ๆ ในบริเวณใกล้เคียง ให้ศึกษา EIA ดูความเหมาะสมของพื้นที่ สามารถปรับโครงการให้มีขนาดเล็กลงได้หรือไม่ หรือขยับพื้นที่ให้ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมน้อยที่สุด มอบให้ สทนช.ไปพิจารณาดำเนินการศึกษาแนวทางการพัฒนา โดยใช้รูปแบบที่เหมาะสม ส่งผลกระทบต่อพื้นที่ น้อย ทั้งนี้ ต้องไม่ตั้งเป้าหมายที่การพัฒนาอ่างเก็บน้ำเพียงอย่างเดียว

๔.๘ Smart City การพัฒนารูปแบบโครงสร้างของเมืองที่สอดรับเมืองอัจฉริยะ เป็นการสร้างเมืองที่มีการใช้ประโยชน์ร่วมกัน ทั้งที่อยู่อาศัย ร้านค้า และที่พักผ่อน ให้ทุกหน่วยงานไปดูความเชื่อมโยงการบริหารจัดการภาคเอกชนที่เชื่อมต่อของรัฐ