

สรุปผลการประชุมคณะกรรมการพิจารณา กลั่นกรอง กฎหมายด้านการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒
วันพุธที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๖๒ เวลา ๐๙.๓๐ น. ณ ประชุมน้ำปิง ชั้น ๔ สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ

วาระที่	เรื่องวาระ	ผลการประชุม	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
๑	เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ	รองเลขาธิการ สทนช. (นายสำเริง แสงภู่วงค์) แจ้งที่ประชุมว่า เนื่องด้วยประธานอนุกรรมการฯ (นายสมเกียรติ ประจักษ์) เลขาธิการ สทนช. ตัดทอนการชี้แจงงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ที่รัฐสภา จึงมอบหมายให้รองประธานอนุกรรมการทำหน้าที่เป็นประธานการประชุมแทนในครั้งนี้	
๒	เรื่องเสนอเพื่อทราบ		
๒.๑	คำสั่งคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ที่ ๓/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๒๓ ส.ค. ๒๕๖๒ เรื่องแต่งตั้งคณะกรรมการด้านการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ (คณะที่ ๒ คณะอนุกรรมการพิจารณา กลั่นกรอง กฎหมายด้านการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ)	ฝ่ายเลขานุการรายงานว่าเป็นไปตามพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ๒๕๖๑ สทนช. จึงเสนอยกเลิกคำสั่งเดิม และแต่งตั้งคณะกรรมการด้านการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ (คณะที่ ๒ คณะอนุกรรมการพิจารณา กลั่นกรอง กฎหมายด้านการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ) ตามคำสั่งคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ที่ ๓/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๒ และมีองค์ประกอบทั้งหมด ๑๙ ท่าน โดยมีเลขาธิการ สทนช. เป็นประธาน รองเลขาธิการ สทนช. เป็นรองประธาน และผู้อำนวยการกองกฎหมาย สทนช. เป็นเลขานุการ มีหน้าที่และอำนาจหลักในการพิจารณา กลั่นกรอง เสนอความเห็นเกี่ยวกับกฎหมายตามพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ๒๕๖๑ และอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง เสนอ กนช. มติที่ประชุม รับทราบ	
๒.๒	ผลการประชุมของคณะอนุกรรมการพิจารณา กลั่นกรอง ข้อกฎหมายเกี่ยวกับทรัพยากรน้ำ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ (ชุดเดิม) เมื่อวันที่ ๖ ส.ค. ๒๕๖๒	ฝ่ายเลขานุการรายงานว่าได้จัดทำรายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณา กลั่นกรอง ข้อกฎหมายเกี่ยวกับทรัพยากรน้ำ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ และแจ้งเวียนให้คณะอนุกรรมการฯ พิจารณารับรองรายงานการประชุมตามหนังสือ สทนช. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๔๑๒/ว ๕๒๖๙ และหนังสือ สทนช. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๔๑๒/ว ๕๒๗๐ ลงวันที่ ๓ ก.ย. ๒๕๖๒ ซึ่งไม่มีอนุกรรมการแก้ไข มติที่ประชุม รับทราบ	
๒.๓	ความก้าวหน้าการจัดทำกฎหมายลำดับรองตามพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ๒๕๖๑	ฝ่ายเลขานุการรายงานความก้าวหน้าการจัดทำกฎหมายลำดับรองตามพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ๒๕๖๑ และให้หน่วยงานรายงานความก้าวหน้าเพิ่มเติม สรุปได้ดังนี้ ๑) สทนช. ๑.๑) ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดลุ่มน้ำ พ.ศ. ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาตรวจร่างของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ๑.๒) ร่างกฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี จำนวน ๑๑ ฉบับ คณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบในหลักการเมื่อวันที่ ๒๙ ต.ค. ๒๕๖๒ ขณะนี้อยู่ในระหว่างการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ๑.๓) ร่างระเบียบและประกาศคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ จำนวน ๖ ฉบับ เสนอประธานกนช. เมื่อวันที่ ๓๐ ต.ค. ๒๕๖๒ ขณะนี้อยู่ระหว่างพิจารณาลงนาม ๒) มท. โดย ยผ. ยผ. มีคำสั่งที่ ๖๙๙/๒๕๖๒ แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อดำเนินการร่างกฎหมายลำดับรองมาตรา ๗๔ และ ๗๕ และอยู่ระหว่างดำเนินการจัดทำโครงการวางผังระบายน้ำในบริเวณลุ่มน้ำ จำนวน ๒๕ ลุ่มน้ำ โดยได้รายงานผลการดำเนินการดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีทราบแล้ว เมื่อวันที่ ๒๖ พ.ย. ๒๕๖๒ ๓) ทส. โดย ทน. ๓.๑) ทน. ร่วมกับ มธ. ศึกษาและยกร่างกฎกระทรวงตามมาตรา ๗๘ และร่างประกาศกระทรวงตามมาตรา ๘๑ และยกร่างอนุบัญญัติในส่วนที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจและภารกิจของ ทส. โดยมีการจัดประชุมเชิงปฏิบัติการรับฟังความเห็นร่างกฎกระทรวงตามมาตรา ๗๘ จำนวน ๕ ครั้ง และเมื่อได้ร่างกฎกระทรวงแล้วจะจัดให้มีการประชุมรับฟังความคิดเห็นใน กทม. และปริมณฑล ๑ ครั้ง โดยร่างประกาศกระทรวงตามมาตรา ๘๑ วรรคสอง ได้มีการกำหนดแบบบัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ แต่ยังไม่ได้ประกาศแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ และยังไม่มียกเกณฑ์และวิธีการเพื่อการอนุรักษ์และการพัฒนาทรัพยากรน้ำ	

		<p>สาธารณะตามมาตรา ๗๘ ทั้งนี้ จะเร่งรัดดำเนินการส่งผลการศึกษาในส่วนของประกาศพนักงานเจ้าหน้าที่เสนอรพ.ทส. ออกเป็นประกาศกระทรวงฯ ต่อไป</p> <p>๓.๔) การออกอนุบัญญัติตามหมวด ๔ เรื่องการจัดสรรน้ำและการใช้น้ำ จะของบประมาณปี ๒๕๖๔ เพื่อดำเนินการต่อไป</p> <p>มติที่ประชุม รับทราบ โดยให้หน่วยงานที่รับผิดชอบจัดทำกฎหมายลำดับรองให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ๒๕๖๑ ต่อไป ทั้งนี้ ขอให้ส่งความก้าวหน้าที่เป็นปัจจุบันให้กับ สททช. ภายในวันที่ ๑๗ ธ.ค. ๒๕๖๒ เพื่อสรุปเสนอ กนช. พิจารณา ต่อไป</p>	สททช. ทน. ยผ.
๓	เรื่องเสนอเพื่อพิจารณา		
๓.๑	<p>กรอบแนวทางเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์การใช้สอยทรัพยากรน้ำสาธารณะของหน่วยงานของรัฐหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (มาตรา ๖ วรรคสาม)</p>	<p>ฝ่ายเลขานุการนำเสนอกรอบแนวทางเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์การใช้สอยทรัพยากรน้ำสาธารณะของหน่วยงานของรัฐหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามนัยมาตรา ๖ วรรค ๓ แห่งพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อเตรียมเสนอ กนช. พิจารณา ดังนี้</p> <p>(๑) จัดให้มีแผนงานการใช้ การพัฒนา การบริหารจัดการ การบำรุงรักษา การฟื้นฟู และการอนุรักษ์ทรัพยากรน้ำสาธารณะ ทั้งในภาวะปกติ และในภาวะน้ำแล้งหรือภาวะน้ำท่วม</p> <p>(๒) มีมาตรการในการควบคุมดูแลทรัพยากรน้ำสาธารณะเพื่อป้องกันหรือแก้ไขปัญหาการ บุกรุก การทำอันตรายหรือความเสียหายต่อทรัพยากรน้ำสาธารณะ หรือทำให้เสื่อมสภาพต่อคุณภาพของน้ำและผู้มีหน้าที่รับผิดชอบ</p> <p>(๓) ประสานหน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อร่วมกันบริหารจัดการและใช้สอยทรัพยากรน้ำสาธารณะสำหรับกิจกรรมประเภทต่างๆ ตลอดจนการปฏิบัติตามมาตรการตามข้อ ๒ ให้สอดคล้องกับแผนแม่บทและแผนป้องกันและแก้ไขภาวะน้ำแล้ง/น้ำท่วม ในเขตลุ่มน้ำ ทั้งนี้ ตามกฎหมายหรือกฎในรื่องนั้น</p> <p>(๔) รายงานผลการดำเนินการตามแผนงานและมาตรการตามข้อ ๑ และข้อ ๒ ปัญหาอุปสรรค ข้อเสนอแนะทางการแก้ไขปัญหา และผลดีหรือผลกระทบในการดำเนินการตามแผนงานและมาตรการดังกล่าวต่อคณะกรรมการลุ่มน้ำอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง</p> <p>(๕) ควบคุมดูแลทรัพยากรธรรมชาติ ระบบนิเวศน์ หรือความหลากหลายทางชีวภาพในบริเวณพื้นที่แหล่งทรัพยากรน้ำสาธารณะนั้น</p> <p>ที่ประชุมมีข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะ</p> <p>๑) ให้เพิ่มเติมข้อความกรอบแนวทางฯ ในข้อ (๑) ว่า “ทั้งนี้ ให้สอดคล้องกับแผนแม่บทการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของลุ่มน้ำ ที่ผ่านความเห็นชอบของ กนช.”</p> <p>๒) ให้พิจารณากรอบแนวทางฯ ให้ชัดเจนเพื่อหน่วยงานในพื้นที่นำไปปฏิบัติได้ถูกต้อง โดยแบ่งเป็น ๒ ด้าน ได้แก่ (๑) ด้านการจัดทำแผนและติดตามผล (กรอบแนวทางฯ ข้อ (๑) (๓) และ (๔) และ (๒) ด้านการจัดทำมาตรการ และควบคุมดูแล (กรอบแนวทางฯ ข้อ (๒) และ (๕))</p> <p>๓) ให้ทบทวนความซ้ำซ้อนระหว่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๓๕ ที่กำหนดให้คณะกรรมการลุ่มน้ำมีหน้าที่จัดทำแผนแม่บท การใช้ การพัฒนา การบริหารจัดการ การบำรุงรักษา การฟื้นฟู และการอนุรักษ์ทรัพยากรน้ำ กับกรอบแนวทางฯ ในข้อ (๑) ที่กำหนดให้มีแผนงานการใช้ฯ</p> <p>ข้อสั่งการของประธาน ให้ สททช. จัดทำกระบวนและแนวทางปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ขั้นตอนการเข้าใช้สอยทรัพยากรน้ำสาธารณะให้ชัดเจน เพื่อให้หน่วยงานนำไปปฏิบัติได้ถูกต้อง</p> <p>มติที่ประชุม เห็นชอบในหลักการ โดยให้ฝ่ายเลขานุการนำข้อเสนอแนะของที่ประชุมไปพิจารณาดำเนินการและจัดทำหนังสือแจ้งหน่วยงานให้ความเห็นเพิ่มเติม ส่งให้ สททช. ภายในวันที่ ๑๗ ธ.ค. ๒๕๖๒ เพื่อสรุปเสนอ กนช. พิจารณา ในวันที่ ๒๐ ธ.ค. ๒๕๖๒ ต่อไป</p>	สททช. และ คณะอนุกรรมการฯ
๓.๒	<p>ร่าง คำสั่งคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการทรัพยากรน้ำระดับจังหวัด (มาตรา ๒๐ วรรคสาม)</p>	<p>ฝ่ายเลขานุการนำเสนอร่างคำสั่ง กนช. เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการทรัพยากรน้ำจังหวัด (มาตรา ๒๐ วรรคสาม) ซึ่งพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๙ และมาตรา ๒๐ กำหนดกรณีจำเป็นให้ กนช. มีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการทรัพยากรน้ำจังหวัด เพื่อบูรณาการน้ำในระดับจังหวัด โดย สททช. ได้กำหนดหลักเกณฑ์การคัดเลือกจังหวัดนาร่อง ๕ ด้าน มีน้ำหนักด้านละ ๒๐ เปอร์เซนต์ ดังนี้</p> <p>๑) อยู่ในพื้นที่เป้าหมายน้ำแล้งและน้ำท่วม</p> <p>๒) เป็นศูนย์ปฏิบัติการของกลุ่มจังหวัดของ มท.</p> <p>๓) เป็นจังหวัดตัวแทนลุ่มน้ำหลักหรือลุ่มน้ำจังหวัดอยู่ในลุ่มน้ำ</p>	

		<p>๔) เป็นพื้นที่อ่อนไหว/ต้องบูรณาการกับหน่วยงาน</p> <p>๕) เป็นจังหวัดน้ำร่องและพร้อมดำเนินการ</p> <p>โดยจังหวัดที่มีคะแนนมากกว่า ๓ คะแนนขึ้นไป จัดตั้งในปี ๒๕๖๓ มีจำนวน ๔๐ จังหวัด ส่วนอีก ๓๖ จังหวัดที่เหลือให้จัดตั้งในปี ๒๕๖๔ โดยมีองค์ประกอบ ทั้งหมด ๒๑ ท่าน โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธาน รองผู้ว่าราชการจังหวัดที่ผู้ว่าราชการจังหวัดมอบหมาย เป็นรองประธาน และหัวหน้าสำนักงานจังหวัดเป็นเลขานุการ มีหน้าที่และอำนาจหลักในการจัดทำแผนงานแผนปฏิบัติการ และแผนงานงบประมาณการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำแบบบูรณาการของส่วนราชการ หน่วยงานรัฐที่เกี่ยวข้อง และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในระดับจังหวัด ตามกรอบแผนแม่บทระดับลุ่มน้ำ พร้อมขับเคลื่อนตามกรอบแผนแม่บทระดับลุ่มน้ำ ทั้งในภาวะปกติและภาวะวิกฤติ</p> <p>ที่ประชุมมีข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะ</p> <p>๑) ให้เพิ่มผู้แทน กปภ. เป็นอนุกรรมการด้วย เพื่อให้ครอบคลุมน้ำอุปโภคบริโภค</p> <p>๒) ให้ทบทวนการแต่งตั้งหัวหน้าสำนักงานจังหวัดเป็นเลขานุการ และเห็นควรเสนอให้หน่วยงานกลางที่มีความเชี่ยวชาญด้านทรัพยากรน้ำเป็นเลขานุการ</p> <p>๓) ให้พิจารณาคำจำกัดความ “ในกรณีจำเป็น” ที่กฎหมายกำหนดให้ชัดเจนในการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการน้ำจังหวัดทั้ง ๗๖ จังหวัด และให้คำนึงถึงภาระงบประมาณที่ต้องรับผิดชอบ</p> <p>๔) ให้เพิ่มคำว่า “หรือผู้แทน” ในองค์ประกอบที่เป็นหน่วยงานภาครัฐ และให้ชี้แจงแนวทางการคัดสรรผู้แทนผู้ใช้น้ำภาคเกษตรกรรม ภาคอุตสาหกรรม และภาคพาณิชย์กรรมด้วย</p> <p>มติที่ประชุม เห็นชอบในหลักการ และให้ฝ่ายเลขานุการนำข้อเสนอแนะของที่ประชุมไปพิจารณาดำเนินการและจัดทำหนังสือแจ้งหน่วยงานให้ความเห็นเพิ่มเติม ส่งให้ สทนช. ภายในวันที่ ๑๗ ธ.ค. ๒๕๖๒ เพื่อสรุปเสนอ กนช. พิจารณา ในวันที่ ๒๐ ธ.ค. ๒๕๖๒ ต่อไป</p>	<p>สทนช. และคณะอนุกรรมการฯ</p>
๔	เรื่องอื่นๆ		
๔.๑	โครงสร้างและการกำหนดบทบาทหน้าที่ของกรมทรัพยากรน้ำ	<p>ฝ่ายเลขานุการรายงาน ว่า ทน.ได้เสนอเรื่องโครงสร้างและการกำหนดบทบาทหน้าที่ของ ทน. เข้าสู่การพิจารณาของ กนช. เพื่อทราบ อันเป็นการกำหนดโครงสร้างและบทบาทให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริงและบริบทตามพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่ง มาตรา ๕ กำหนดให้ รวท.ส. รักษาการตามกฎหมายในส่วนที่เกี่ยวกับหน้าที่และอำนาจ และหมวด ๖ การอนุรักษ์และการพัฒนาทรัพยากรน้ำสาธารณะ มาตรา ๗๓ และมาตรา ๗๘ และในส่วนที่กำหนดให้ ทน. มีหน้าที่และอำนาจโดยตรงตามหมวด ๔ การจัดสรรน้ำและการใช้น้ำ ตลอดจนหมวด ๘ ความรับผิดชอบทางแพ่งในกรณีที่ก่อให้เกิดความเสียหายต่อทรัพยากรน้ำสาธารณะ รวมถึงการประสานบูรณาการหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการตามหมวด ๕ ภาวะน้ำแล้งและภาวะน้ำท่วม</p> <p>ที่ประชุมมีข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะ</p> <p>๑) การพิจารณาโครงสร้างและบทบาทหน้าที่ของส่วนราชการ ไม่อยู่ในหน้าที่และอำนาจของคณะอนุกรรมการฯ และ กนช.</p> <p>๒) ให้ ทน. พิจารณาบทบาทหน้าที่และอำนาจให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อให้เกิดการบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำตามเจตนารมณ์แห่งกฎหมาย</p> <p>มติที่ประชุม ให้ฝ่ายเลขานุการจัดทำหนังสือแจ้งให้ ทน. ทราบผลการประชุมต่อไป</p>	<p>สทนช. ทน.</p>

หมายเหตุ: ชื่อย่อหน่วยงาน ประกอบด้วย สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (สทนช.) กระทรวงมหาดไทย (มท.) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ทส.) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กษ.) สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (สคก.) สำนักงานอัยการสูงสุด (อสส.) กรมควบคุมมลพิษ (คพ.) กรมเจ้าท่า (จท.) กรมชลประทาน (ชล.) กรมทรัพยากรน้ำ (ทน.) กรมทรัพยากรน้ำบาดาล (ทบ.) กรมโยธาธิการและผังเมือง (ยผ.) สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.) มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ (มธ.) การประปาส่วนภูมิภาค (กปภ.)