

สรุปผลการประชุมคณะกรรมการพิจารณา กลั่นกรองกฎหมายด้านการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓
วันศุกร์ที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๓ เวลา ๐๙.๓๐ น. ณ ห้องประชุมน้ำปิง ชั้น ๔ สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ

วาระ ที่	เรื่องวาระ	ผลการประชุม	หน่วยงาน ที่รับผิดชอบ						
๑	เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ	เลขาธิการ สทนช. (นายสมเกียรติ ประจักษ์) แจ้งที่ประชุมว่า เนื่องด้วยได้กำหนดการประชุมคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ในวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๓ จึงได้เชิญคณะกรรมการทุกท่านมาร่วมกันพิจารณาความก้าวหน้าของการดำเนินงานตามพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อเสนอ กนช. และรายงาน ครม. ทราบ ต่อไป							
๒	เรื่องรับรองรายงานการประชุม								
		การรับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณา กลั่นกรอง กฎหมายด้านการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๖๒ ฝ่ายเลขานุการ ได้จัดทำรายงานการประชุม และแจ้งเวียนให้คณะกรรมการพิจารณารับรองรายงานการประชุมแล้ว ตามหนังสือสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ที่ นร ๑๔๐๒/๑๐๖๔ ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ซึ่งในที่ประชุมมีข้อแก้ไข รายชื่อผู้เข้าร่วมในลำดับที่ ๖							
๓	เรื่องสืบเนื่อง								
	ความก้าวหน้าการจัดทำกฎหมายลำดับรองตามพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ๒๕๖๑	หน่วยงานที่รับผิดชอบรายงานความก้าวหน้าการจัดทำกฎหมายลำดับรอง สรุปได้ดังนี้ ๑) สทนช. รายงานดังนี้ (๑) ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดลุ่มน้ำ พ.ศ. อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของ สคก. (๒) ร่างกฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี จำนวน ๑๑ ฉบับ อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของ สคก. (๓) ร่างระเบียบและประกาศคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ จำนวน ๖ ฉบับ ได้เสนอร่างดังกล่าวให้ประธานกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) พิจารณาลงนามแล้ว เมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๒ ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาตรวจสอบร่างของคณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๕ ๒) มท. โดย ยผ. ได้จัดประชุมคณะทำงานเพื่อจัดทำกฎหมายลำดับรอง เมื่อวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ โดยได้นำข้อมูลจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาพิจารณาประกอบการยกร่างกฎหมายตามมาตรา ๗๔ และมาตรา ๗๕ แล้ว หากแล้วเสร็จจะเชิญคณะกรรมการฯและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประชุมเพื่อพิจารณาอีกครั้ง ๓) ทส. โดย ทน. ได้จัดทำร่างกฎกระทรวงมาตรา ๗๘ แล้วเสร็จอยู่ในระหว่างเตรียมเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและจะเสนอ กนช. ก่อนเสนอ ครม. ตามกระบวนการออกกฎหมายต่อไป ทั้งนี้ ในส่วนของหมวด ๔ การจัดสรรและการใช้น้ำ อยู่ระหว่างขอจัดสรรงบประมาณแผ่นดิน ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ เพื่อดำเนินโครงการศึกษาและยกร่างอนุบัญญัติดังกล่าว ปัจจุบัน อยู่ระหว่างการจัดทำขอบเขตของงานจ้างที่ปรึกษา มติที่ประชุม รับทราบ และให้ฝ่ายเลขานุฯ สรุปเพื่อรายงานในการประชุม กนช. วันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๓ และเสนอ ครม. ทราบต่อไป							
๔	เรื่องเสนอเพื่อพิจารณา								
	หลักเกณฑ์และแนวทางในการประกาศกำหนดเขตภาวะน้ำแล้ง ตามพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ๒๕๖๑	ฝ่ายเลขานุการฯ นำเสนอหลักเกณฑ์และแนวทางในการประกาศกำหนดเขตภาวะน้ำแล้งฯ ดังนี้ ๑. ข้อมูลและเกณฑ์ที่ใช้ประกอบการพิจารณาที่ชี้ได้ว่าจะเกิดภาวะน้ำแล้ง ได้แก่ <table><tr><th>ประเภทข้อมูล</th><th>ข้อบ่งชี้ภาวะน้ำแล้ง</th></tr><tr><td>๑. ข้อมูลปริมาณฝนสะสม</td><td>- ในฤดูฝนที่ผ่านมา เทียบกับค่าปกติแล้ว มีค่าน้อยกว่าค่าปกติ เกินกว่า ๓๐% หรือมีค่าน้อยที่สุดเทียบกับสถิติที่เคยเกิดขึ้น - ตั้งแต่ต้นปี (เดือนมกราคม ๒๕..) จนถึงปัจจุบัน มีค่าน้อยกว่าค่าปกติ เกินกว่า ๓๐% หรือมีค่าน้อยที่สุดเทียบกับสถิติที่เคยเกิดขึ้น</td></tr><tr><td>๒. ข้อมูลปริมาณน้ำหรือระดับน้ำในลำน้ำ</td><td>- ระดับน้ำ ณ สถานีวัดน้ำหลักในลุ่มน้ำ มีแนวโน้มลดลงอย่างต่อเนื่อง - ระดับน้ำ ณ สถานีวัดน้ำหลักในลุ่มน้ำ มีค่าต่ำกว่าค่าน้อยที่สุดที่เคยตรวจวัดได้</td></tr></table>	ประเภทข้อมูล	ข้อบ่งชี้ภาวะน้ำแล้ง	๑. ข้อมูลปริมาณฝนสะสม	- ในฤดูฝนที่ผ่านมา เทียบกับค่าปกติแล้ว มีค่าน้อยกว่าค่าปกติ เกินกว่า ๓๐% หรือมีค่าน้อยที่สุดเทียบกับสถิติที่เคยเกิดขึ้น - ตั้งแต่ต้นปี (เดือนมกราคม ๒๕..) จนถึงปัจจุบัน มีค่าน้อยกว่าค่าปกติ เกินกว่า ๓๐% หรือมีค่าน้อยที่สุดเทียบกับสถิติที่เคยเกิดขึ้น	๒. ข้อมูลปริมาณน้ำหรือระดับน้ำในลำน้ำ	- ระดับน้ำ ณ สถานีวัดน้ำหลักในลุ่มน้ำ มีแนวโน้มลดลงอย่างต่อเนื่อง - ระดับน้ำ ณ สถานีวัดน้ำหลักในลุ่มน้ำ มีค่าต่ำกว่าค่าน้อยที่สุดที่เคยตรวจวัดได้	
ประเภทข้อมูล	ข้อบ่งชี้ภาวะน้ำแล้ง								
๑. ข้อมูลปริมาณฝนสะสม	- ในฤดูฝนที่ผ่านมา เทียบกับค่าปกติแล้ว มีค่าน้อยกว่าค่าปกติ เกินกว่า ๓๐% หรือมีค่าน้อยที่สุดเทียบกับสถิติที่เคยเกิดขึ้น - ตั้งแต่ต้นปี (เดือนมกราคม ๒๕..) จนถึงปัจจุบัน มีค่าน้อยกว่าค่าปกติ เกินกว่า ๓๐% หรือมีค่าน้อยที่สุดเทียบกับสถิติที่เคยเกิดขึ้น								
๒. ข้อมูลปริมาณน้ำหรือระดับน้ำในลำน้ำ	- ระดับน้ำ ณ สถานีวัดน้ำหลักในลุ่มน้ำ มีแนวโน้มลดลงอย่างต่อเนื่อง - ระดับน้ำ ณ สถานีวัดน้ำหลักในลุ่มน้ำ มีค่าต่ำกว่าค่าน้อยที่สุดที่เคยตรวจวัดได้								

		<table><tr><td>๓. ข้อมูลน้ำในอ่างเก็บน้ำ</td><td>- ปริมาณน้ำในอ่างเก็บน้ำ มีแนวโน้มลดลงอย่างต่อเนื่อง - ปริมาณน้ำในอ่างเก็บน้ำ มีค่าอยู่ในเกณฑ์วิกฤติน้ำน้อย</td></tr><tr><td>๔. ข้อมูลน้ำในแหล่งน้ำธรรมชาติ</td><td>- ปริมาณน้ำในแหล่งน้ำธรรมชาติ มีแนวโน้มลดลงอย่างต่อเนื่อง - ปริมาณน้ำในอ่างเก็บน้ำ มีค่าอยู่ในเกณฑ์วิกฤติน้ำน้อย หรือมีปริมาณน้ำน้อยกว่า ...% ของความจุ</td></tr><tr><td>๕. ข้อมูลน้ำบาดาล</td><td>- ปริมาณน้ำบาดาล มีแนวโน้มลดลงอย่างต่อเนื่อง - ปริมาณน้ำที่สามารถใช้ได้ มีปริมาณน้ำน้อยกว่า ...% ของความสามารถในการให้น้ำได้ของแหล่งน้ำบาดาลนั้น ๆ (Specific yield)</td></tr><tr><td>๖. ข้อมูลคุณภาพน้ำ</td><td>- ค่าความเค็ม (อุปโภคบริโภค/เกษตรกรรม) - ดัชนีคุณภาพน้ำแหล่งน้ำผิวดิน (WQI)</td></tr><tr><td>๗. สถิติการประกาศพื้นที่ประสบภัยแล้งที่ผ่านมา (ปก.)</td><td></td></tr></table> ๒. ประเภทกิจการที่ต้องกำหนดให้สามารถใช้น้ำได้ในปริมาณที่เห็นสมควร เช่น น้ำเพื่อการอุปโภคบริโภค น้ำเพื่อการเกษตร น้ำเพื่อการอุตสาหกรรม เป็นต้น โดยที่ประชุมคณะกรรมการลุ่มน้ำครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ มีมติเพื่อประกอบการพิจารณา ดังนี้ ๒.๑ น้ำเพื่อการบริโภคอุปโภค ไม่ควรถูกจำกัดหรือลดปริมาณการใช้ ๒.๒ น้ำเพื่อเกษตรกรรม ต้องแยกประเภทและชนิดให้ชัดเจนว่าเกษตรกรรมประเภทใดควรใช้น้ำในปริมาณเท่าใด ที่ประชุมมีข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะ ๑. เสนอให้แบ่งองค์ประกอบของข้อมูลบ่งชี้ภาวะน้ำแล้ง แบ่งออกเป็น ๓ ด้าน ได้แก่ ๑) ด้านอุตุนิยมวิทยา ให้เพิ่มเติมข้อมูลความชื้นในดิน ๒) ด้านอุทกวิทยา (น้ำท่า น้ำผิวดิน) ให้เพิ่มเติมลักษณะทางกายภาพ และ ๓) ด้านองค์ประกอบอื่นๆ ให้เพิ่มข้อมูล Area Based ๒. การประกาศกำหนดเขตภาวะน้ำแล้ง ส่งผลกระทบต่อชีวิต คน รวมถึงสัตว์ ขอให้นำไปเป็นหลักคิดในเชิงวิชาการด้วย ๓. เสนอให้พิจารณา (Demand-Supply) พร้อมทั้งวางแผนบริหารจัดการ Supply และประกาศเขตให้ตรงกับแผนที่ มี โดยเสนอให้ลุ่มน้ำเห็นชอบแผนก่อนประกาศใช้ ๔. กรมทรัพยากรน้ำบาดาล อยู่ระหว่างจัดทำแผนที่กำหนดเขตพื้นที่หาน้ำยาก เมื่อแล้วเสร็จน่าจะเป็นประโยชน์ในการนำไปใช้ประกอบการพิจารณาการประกาศกำหนดเขตภาวะน้ำแล้ง ๕. ให้กำหนดข้อมูลบ่งชี้ประเภทกิจการที่ต้องกำหนดให้สามารถใช้น้ำได้ในปริมาณที่เห็นสมควรให้ชัดเจน ๖. การประกาศกำหนดเขตภาวะน้ำแล้งเป็นมาตรการเชิงป้องกัน ให้น้ำ พ.ร.บ.ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ ของ ปก. มาประกอบการพิจารณาควบคู่ไปก่อนในเบื้องต้น มีข้อบ่งชี้ที่มีคำอธิบาย และมีลักษณะเฉพาะของกลุ่มน้ำนั้นๆ ที่ชัดเจน ๗. เสนอให้นำภาพถ่ายดาวเทียมที่แสดงความชื้นในดินมาประกอบการพิจารณาการประกาศกำหนดเขตภาวะน้ำแล้งด้วย ประธานมีข้อสั่งการเพิ่มเติม ให้ ขป. ทน. ทบ. พิจารณา ทบทวนข้อมูลและหลักเกณฑ์ที่จะบ่งชี้ได้ว่าจะเกิดภาวะน้ำแล้ง ให้ครอบคลุม เพื่อนำไปใช้ในการประกาศเขตภาวะน้ำแล้งและกำหนดประเภทกิจการการใช้น้ำต่อไปหลังจากที่ได้เกิดสถานการณ์ภาวะน้ำแล้ง และมีการประกาศใช้กฎกระทรวง ระเบียบ ประกาศที่เกี่ยวข้องแล้ว มติที่ประชุม เห็นชอบในหลักการกรอบหลักเกณฑ์ข้อบ่งชี้ภาวะน้ำแล้ง และให้นำข้อสั่งการของประธานไปพิจารณาดำเนินการต่อไป	๓. ข้อมูลน้ำในอ่างเก็บน้ำ	- ปริมาณน้ำในอ่างเก็บน้ำ มีแนวโน้มลดลงอย่างต่อเนื่อง - ปริมาณน้ำในอ่างเก็บน้ำ มีค่าอยู่ในเกณฑ์วิกฤติน้ำน้อย	๔. ข้อมูลน้ำในแหล่งน้ำธรรมชาติ	- ปริมาณน้ำในแหล่งน้ำธรรมชาติ มีแนวโน้มลดลงอย่างต่อเนื่อง - ปริมาณน้ำในอ่างเก็บน้ำ มีค่าอยู่ในเกณฑ์วิกฤติน้ำน้อย หรือมีปริมาณน้ำน้อยกว่า ...% ของความจุ	๕. ข้อมูลน้ำบาดาล	- ปริมาณน้ำบาดาล มีแนวโน้มลดลงอย่างต่อเนื่อง - ปริมาณน้ำที่สามารถใช้ได้ มีปริมาณน้ำน้อยกว่า ...% ของความสามารถในการให้น้ำได้ของแหล่งน้ำบาดาลนั้น ๆ (Specific yield)	๖. ข้อมูลคุณภาพน้ำ	- ค่าความเค็ม (อุปโภคบริโภค/เกษตรกรรม) - ดัชนีคุณภาพน้ำแหล่งน้ำผิวดิน (WQI)	๗. สถิติการประกาศพื้นที่ประสบภัยแล้งที่ผ่านมา (ปก.)		
๓. ข้อมูลน้ำในอ่างเก็บน้ำ	- ปริมาณน้ำในอ่างเก็บน้ำ มีแนวโน้มลดลงอย่างต่อเนื่อง - ปริมาณน้ำในอ่างเก็บน้ำ มีค่าอยู่ในเกณฑ์วิกฤติน้ำน้อย												
๔. ข้อมูลน้ำในแหล่งน้ำธรรมชาติ	- ปริมาณน้ำในแหล่งน้ำธรรมชาติ มีแนวโน้มลดลงอย่างต่อเนื่อง - ปริมาณน้ำในอ่างเก็บน้ำ มีค่าอยู่ในเกณฑ์วิกฤติน้ำน้อย หรือมีปริมาณน้ำน้อยกว่า ...% ของความจุ												
๕. ข้อมูลน้ำบาดาล	- ปริมาณน้ำบาดาล มีแนวโน้มลดลงอย่างต่อเนื่อง - ปริมาณน้ำที่สามารถใช้ได้ มีปริมาณน้ำน้อยกว่า ...% ของความสามารถในการให้น้ำได้ของแหล่งน้ำบาดาลนั้น ๆ (Specific yield)												
๖. ข้อมูลคุณภาพน้ำ	- ค่าความเค็ม (อุปโภคบริโภค/เกษตรกรรม) - ดัชนีคุณภาพน้ำแหล่งน้ำผิวดิน (WQI)												
๗. สถิติการประกาศพื้นที่ประสบภัยแล้งที่ผ่านมา (ปก.)													
๕	เรื่องอื่นๆ												
	แนวทางการบริหารทรัพยากรน้ำสาธารณะ	ฝ่ายเลขานุการฯ นำเสนอการบริหารทรัพยากรน้ำสาธารณะ เพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมรองรับการดำเนินการตามหมวด ๔ การจัดสรรน้ำและการใช้น้ำ มาตรา ๔๒ วรรคสอง และมาตรา ๔๗ ดังนี้ ๑. กนช. กำหนดนโยบายเพื่อบูรณาการการบริหารทรัพยากรน้ำให้เกิดความเป็นเอกภาพคณะกรรมการลุ่มน้ำวางแผนทางบริหารทรัพยากรน้ำในเขตลุ่มน้ำ ๒. ในเขตชลประทาน ให้ “กรมชลประทาน” มีหน้าที่และอำนาจบริหารจัดการ	ขป. ทน. ทบ.										

		๓. นอกเขตชลประทาน ให้เป็นไปตามกฎหมายเฉพาะ และตามแผนกระจายอำนาจ ๔. น้ำบาดาล ให้ “กรมทรัพยากรน้ำบาดาล” มีหน้าที่และอำนาจบริหารจัดการ ๕. นายกรัฐมนตรีมีอำนาจประกาศกำหนดให้หน่วยงานของรัฐหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดเป็นผู้รับผิดชอบควบคุมดูแลและบำรุงรักษา (มาตรา ๖ วรรคสอง) ที่ประชุมมีข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะ ๑. ให้นำข้อมูลขอบเขตพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ของ ปม. ข้อมูลการวางโครงการของ ขป. มาใช้ในการประกอบการพิจารณาด้วย ๒. ขป. ให้ข้อสังเกตว่าข้อมูลขอบเขตพื้นที่ชลประทาน อาจจะไม่ครอบคลุมทุกกิจกรรมของทรัพยากรน้ำสาธารณะ ๓. เรื่องแหล่งน้ำธรรมชาติ ให้นำข้อมูลของกรมที่ดินมาประกอบการพิจารณาว่าแหล่งน้ำสาธารณะเป็นความรับผิดชอบของท้องถิ่นหรือท้องที่ มติที่ประชุม เห็นชอบแนวทางการบริหารทรัพยากรน้ำสาธารณะ โดยมอบหมายให้ ๑. ขป. ทน. ทบ. และหน่วยงานที่มีหน้าที่และอำนาจในการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำในพื้นที่แหล่งน้ำที่ได้สร้างหรือพัฒนาขึ้นรวมทั้งแหล่งน้ำธรรมชาติ จัดเตรียมข้อมูลด้านทรัพยากรน้ำพร้อมแผนที่หรือผังแสดงขอบเขตพื้นที่รับผิดชอบ ส่งให้ สทนช. ภายในวันที่ ๓๐ มิ.ย. ๒๕๖๓ ๒. ให้ สทนช. รวบรวม เชื่อมต่อ และบูรณาการข้อมูลระบบสารสนเทศด้านทรัพยากรน้ำที่เป็นปัจจุบัน ในการบริหารทรัพยากรน้ำสาธารณะทั้งในภาวะปกติและภาวะวิกฤติ และนำไปสู่การจัดทำผังน้ำ รวมถึงเพื่อประโยชน์ในการจัดทะเบียนก่อตั้งและบริหารจัดการองค์กรผู้ใช้น้ำ ต่อไป	ขป. ทน. ทบ. สทนช.
--	--	--	---------------------------------

หมายเหตุ: ชื่อย่อหน่วยงาน ประกอบด้วย สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (สทนช.) กระทรวงมหาดไทย (มท.) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ทส.) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กษ.) สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (สคก.) สำนักงานอัยการสูงสุด (อสส.) กรมควบคุมมลพิษ (คพ.) กรมเจ้าท่า (จท.) กรมชลประทาน (ขป.) กรมทรัพยากรน้ำ (ทน.) กรมทรัพยากรน้ำบาดาล (ทบ.) กรมโยธาธิการและผังเมือง (ยผ.)